**Информация о результатах экспертизы**

#### на проект решения Совета депутатов сельского поселения Селиярово «О бюджете сельского поселения Селиярово

#### на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Селиярово «О бюджете сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Селиярово, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Селиярово от 21.12.2007 № 53 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

На рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов) Проект решения внесен 15.11.2021, с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса, но с нарушением срока предусмотренного пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе (не позднее 1 ноября текущего года).

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено главой сельского поселения Селиярово 15.11.2021, что является несоблюдением требований пункта 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов от 21.12.2007 № 53 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Селиярово» (редакция от 18.02.2021 № 93), согласно которому проект решения о бюджете поселения в течении суток направляется председателем Совета депутатов в орган муниципального финансового контроля – КСП ХМР.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения ***соблюден частично***. Проект решения размещен на официальном сайте (дата размещения не указана), публичные слушания проведены 12.11.2021, заключение по результатам публичных слушаний подготовлено 12.11.2021, но на официальном сайте сельского поселения Селиярово ***не размещено.***

Порядок составления проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период утвержден распоряжением администрации сельского поселения Селиярово от 22.06.2021 № 89-р «О порядке составления проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период». При этом, пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе установлено, что порядок и сроки составления проекта решения о бюджете поселения, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом решения о бюджете поселения, **устанавливаются постановлением главы поселения.**

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Селиярово;

2. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Селиярово на 2022 год;

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Селиярово на 2023 и 2024 годы;

4. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Селиярово на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год;

5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Селиярово на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2023-2024 годы;

6. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета сельского поселения Селиярово на 2022 год;

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета сельского поселения Селиярово на 2023 и 2024 годы

8. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Селиярово на 2022 год;

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Селиярово на 2023 и 2024 годы;

10. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год по сельскому поселению Селиярово;

11. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 и 2024 годы по сельскому поселению Селиярово;

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

13. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

14. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Селиярово на 2022-2024 годы.

К Решению о бюджете не предоставлены приложения: «Перечень главных администраторов, администраторов доходов бюджета поселений» и «Перечень целевых программ сельского поселения», установленные пунктом 1 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансовым органом – финансовым отделом администрации сельского поселения Селиярово.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Положения о бюджетном процессе бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, которые утверждены постановлением администрации сельского поселения Селиярово от 29.10.2021 № 40 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохраняется обеспечение устойчивости бюджета сельского поселения Селиярово, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики сельского поселения Селиярово на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются сохранение устойчивости бюджетной системы поселения и повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов нацелена на обеспечение и сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Селиярово от 29.10.2021 № 39 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы», при этом отсутствует увязка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Селиярово» с целевыми показателями муниципальных программ.

К рассмотрению также предоставлен Порядок разработки и утверждения прогноза социально-экономического развития сельского поселения Селиярово, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Селиярово от 09.07.2021 № 30 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период и порядка формирования итогов социально-экономического развития сельского поселения Селиярово».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать данный нормативно-правовой документ в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно части 2 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» включению в региональный регистр подлежат все муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Указанное требование сельским поселением Селиярово не соблюдено, так постановления администрации сельского поселения Селиярово № 39 от 29.10.2021 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» и № 40 от 29.10.2021 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в региональном регистре ***отсутствуют.***

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2021 год (оценка)** | **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 56 309,1 | 41 626,0 | -14 683,1 | -26,1 | 38 306,4 | -3 319,6 | -8,0 | 38 307,3 | 0,9 | 0,002 |
| Расходы | 58 918,2 | 41 626,0 | -17 292,2 | -29,3 | 38 306,4 | -3 319,6 | -8,0 | 38 307,3 | 0,9 | 0,002 |
| Дефицит | -2 609,1 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме 41 626,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2021 год на 14 683,1 тыс. рублей или 26,1 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме 41 626,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов на 2021 год на 17 292,2 тыс. рублей или 29,3 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 38 306,4 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2022 год на 3 319,6 тыс. рублей или 8,0 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 38 306,4 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 3 319,6 тыс. рублей или 8,0 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в сумме – 38 307,3 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов в 2023 году на 0,9 тыс. рублей или 0,002 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 38 307,3 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2023 году на 0,9 тыс. рублей или 0,002 %.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год в сумме 120,0 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 180,0 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования запланированы в рамках пенсионного обеспечения, для выплаты дополнительной пенсии муниципальным служащим.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, составляет – 50,0 тыс. рублей на каждый год. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса РФ соблюдено.

Порядок выделения и использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержден постановлением администрации от 17.04.2017 № 13 «Об утверждении положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации сельского поселения Селиярово».

Статьей 10 Проекта решения утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Селиярово на 2022 год в сумме 1 219,9 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов составляет – 1 282,9 тыс. рублей на каждый год.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Селиярово утвержден решением Совета депутатов от 15.05.2014 № 28 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Селиярово» (с изменениями от 25.12.2020).

Дефицит бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Решением о бюджете не предусмотрен.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Селиярово**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в объеме 41 626,0 тыс. рублей, что больше на 2 576,6 тыс. рублей или 6,6 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2021 года (39 049,4 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 5 183,9 тыс. рублей, что больше на 142,5 тыс. рублей или 2,8 %, чем в первоначальном бюджете на 2021 год (5 041,4 тыс. рублей) (Приложение 1).

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений) в 2021 году, налоговые и неналоговые доходы в 2022 году увеличатся на 658,5 тыс. рублей или 14,5 %.

Согласно пункту 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», главный администратор доходов бюджета обладает бюджетными полномочиями по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими [требованиями](consultantplus://offline/ref=913334EAC55BDEE733144098FCA73D07AC6BA0CFFF68E73D2A745AC0B377816C9D2AD2DDCBC6CC9253AC48740D5D6DBCFA320BEB2C630FDBtAUCF) к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия методика формирования доходов бюджета сельского поселения Селиярово, не предоставлена, на официальном сайте администрации сельского поселения Селиярово и в региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по состоянию на 10.12.2021) методика также отсутствует.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района настоятельно рекомендует разработать и утвердить методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Селиярово, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», с учетом изменений от 14.09.2021.

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, транспортного налога и налога на имущество физических лиц, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Пояснительная записка, также, не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 4 889,9 тыс. рублей, на 2023 год – 4 952,9 тыс. рублей и на 2024 год – 4 952,9 тыс. рублей.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке**  **2020 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы, в том числе** | **4 226,4** | **4 889,9** | **663,5** | **15,7** | **4 952,9** | **4 952,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 3 002,0 | 3 500,0 | 498,0 | 16,6 | 3 500,0 | 3 500,0 |
| Акцизы | 1 095,8 | 1 183,3 | 87,5 | 8,0 | 1 246,3 | 1 246,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 65,0 | 65,0 | 0,0 | 65,0 | 65,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 40,0 | 50,0 | 10,0 | 25,0 | 50,0 | 50,0 |
| Земельный налог | 60,0 | 49,0 | -11,0 | -18,3 | 49,0 | 49,0 |
| Транспортный налог | 23,6 | 36,6 | 13,0 | 55,2 | 36,6 | 36,6 |
| Госпошлина | 5,0 | 6,0 | 1,0 | 20,0 | 6,0 | 6,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Селиярово на 2022 год увеличатся на 663,5 тыс. рублей или 15,7 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2022 год показал, что по сравнению с 2021 годом, доля налоговых поступлений снижается по акцизам с 25,9 % до 24,2 % и по земельному налогу с 1,4 % до 1,0 %.

В 2022 году увеличивается доля налоговых поступлений по сравнению с 2021 годом: по налогу на доходы физических лиц с 71,0 % до 71,6 %; по единому сельскохозяйственному налогу с 0,0 % до 1,3 %; по налогу на имущество физических лиц с 0,9 % до 1,0 % и по транспортному налогу с 0,6 % до 0,7 %.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от 2021 года** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **-** |
| Налог на доходы физических лиц | 71,0 | 71,6 | 70,7 | 70,7 | 0,5 |
| Акцизы | 25,9 | 24,2 | 25,2 | 25,2 | -1,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,9 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,1 |
| Земельный налог | 1,4 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | -0,4 |
| Транспортный налог | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,2 |
| Госпошлина | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |

Основной объем поступлений налоговых доходов на 2022 год сформирован за счет налога на доходы физических лиц и акцизов, доля которых в составе налоговых доходов составляет 71,6 % и 24,2 % соответственно.

Объем неналоговых доходов прогнозируется на 2022 год в сумме 294,0 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы в объеме 294,0 тыс. рублей на каждый год. По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Селиярово в 2022 году утвердить меньше на 5,0 тыс. рублей или 1,7 %.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке 2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | **299,0** | **294,0** | **-5,0** | **-1,7** | **294,0** | **294,0** |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 260,0 | 260,0 | 0,00 | 0,0 | 260,00 | 260,00 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 1,0 | 34,0 | 33,00 | 3300,0 | 34,00 | 34,00 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 38,0 | 0,0 | -38,00 | -100,0 | 0,00 | 0,00 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения в 2022 году остается на том же уровне, что и в первоначальном бюджете 2021 года (0,7 %).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2022 год прогнозируются в объеме 260,0 тыс. рублей, что больше утвержденного в бюджете первоначально на 2021 год на 15,0 тыс. рублей или 6,1 %.

Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства на 2022 год прогнозируются в объеме 34,0 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденного в бюджете на 2021 год на 1,0 тыс. рублей или 2,9 %.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2022 год 88,4 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и 11,6 % составляют прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства. На период 2023 и 2024 годы распределение неналоговых доходов прогнозируется на уровне 2022 года.

Получение доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не запланировано.

Расчет прогноза по источникам дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Селиярово.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от 2021 года** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **-** |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 87,0 | 88,4 | 88,4 | 88,4 | 1,5 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 0,3 | 11,6 | 11,6 | 11,6 | 11,2 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 12,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -12,7 |

Безвозмездные поступления на 2022 год предусмотрены в размере 36 442,1 тыс. рублей, что составляет 87,5 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2023 год – 33 059,5 тыс. рублей или 86,3 %, на 2024 год – 33 060,4 тыс. рублей или 86,3 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Селиярово Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год в сумме 32 721,7 тыс. рублей, что на 1 697,0 тыс. рублей или 4,9 % меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года; на 2023 год предусмотрено – 32 720,1 тыс. рублей, что на 1,6 тыс. рублей или 0,005 % меньше в сравнении с прогнозом 2022 года; на 2024 год предусмотрено – 32 711,9 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2023 года меньше на 8,2 тыс. рублей или 0,03 %. (Таблица 6).

Таблица 6

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2021 год оценка** | **2022 год прогноз** | **2023 год прогноз** | **2024 год прогноз** | **Темпы роста (снижения),**  **тыс. рублей / %** | | |
| **2022 год к 2021 году** | **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2023 году** |
| **Безвозмездные поступления, в том числе** | **51 783,7** | **36 442,1** | **33 059,5** | **33 060,4** | **-15 341,6 /**  **-29,6** | **-3 382,6 /**  **-9,3** | **0,9/0,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 34 418,7 | 32 721,7 | 32 720,1 | 32 711,9 | -1 697,0 / -4,9 | -1,6 / -0,005 | -8,2 / -0,03 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 269,2 | 263,4 | 271,4 | 280,5 | -5,8 / -2,2 | 8,0 / 3,0 | 9,1 / 3,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 17 095,8 | 3 457,0 | 68,0 | 68,0 | -13 638,8 / -79,8 | -3 389,0 /  -98,0 | 0,0 / 0,0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2022 год – 263,4 тыс. рублей, что ниже оценки 2021 года на 5,8 тыс. рублей или 2,2 %; на 2023 год – 271,4 тыс. рублей, что на 8,0 тыс. рублей выше прогноза 2022 года или 3,0 %; на 2024 год – 280,5 тыс. рублей, что на 9,1 тыс. рублей или 3,4 % выше прогноза 2023 года.

Проектом решения также предусмотрены иные межбюджетные трансферты на 2022 год – 3 457,0 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года на 13 638,8 тыс. рублей или 79,8 %. На период 2023 и 2024 годов иные межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 68,0 тыс. рублей, что ниже прогноза на 2022 год на 3 389,0 тыс. рублей или 98,0 %.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Селиярово**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Селиярово на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов состоит из 9 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета сельского поселения Селиярово в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022-2024 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Селиярово, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В Проекте решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансовое обеспечение 11 муниципальных программ. Из них: 8 программ сельского поселения Селиярово и 3 программы Ханты-Мансийского района, соисполнителем мероприятий по которым является сельское поселение Селиярово.

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в сельском поселении Селиярово утвержден постановлением администрации сельского поселения Селиярово от 22.12.2020 № 48 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в сельском поселении Селиярово».

Контрольно-счетная палата отмечает, что Паспорта части муниципальных программ не соответствуют требованиям постановления администрации сельского поселения Селиярово от 22.12.2020 № 48, предъявляемым к структуре муниципальной программы сельского поселения Селиярово.

Контрольно-счетная палата также рекомендует постановление администрации сельского поселения Селиярово от 22.12.2020 № 48 привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», вступающему в силу с 01.01.2022.

Таблица 7

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **муниципальные программы сельского поселения Селиярово** | | | |
| «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местного бюджета в сельском поселении Селиярово на 2019-2025 годы» | 11 532,2 | 11 497,1 | 11 401,9 |
| «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Селиярово  на 2019-2024 годы» | 285,0 | 285,0 | 285,0 |
| «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в сельском поселении Селиярово на 2019-2024 годы» | 62,0\* | 64,0\* | 64,0\* |
| «Развитие автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения на территории сельского поселения Селиярово  на 2019-2025 годы» | 1 219,9 | 1 282,9 | 1 282,9 |
| «Улучшение жилищных условий жителей сельского поселения Селиярово на 2019-2025 годы» | 2 700,0 | 2 700,0 | 2 700,0 |
| «Благоустройство в сельском поселении Селиярово на 2021-2025 годы» | 4 110,0 | 4 896,1 | 4 110,0 |
| «Реализация мероприятий по молодежной политике на территории сельского поселения Селиярово на 2019-2025 годы» | 39,0 | 39,0 | 39,0 |
| «Развитие культуры, спорта и туризма на территории сельского поселения Селиярово на 2019-2025 годы» | 17 089,3 | 16 275,0 | 17 168,0 |
| **муниципальные программы Ханты-Мансийского района** | | | |
| «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» | 7,2 | 7,2 | 7,2 |
| «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы» | 136,0\* | 136,0\* | 136,0\* |
| «Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района  на 2022 – 2024 годы» | 9,3 | 9,0 | 9,1 |
| ИТОГО | 37 189,9 | 37 191,3 | 37 203,1 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | 41 626,0 | 38 306,4 | 38 307,3 |
| Доля программных расходов, % | 89,3 | 97,1 | 97,1 |
| Непрограммные расходы | 4 436,1 | 1 115,1 | 1 104,2 |

\* суммы указаны в соответствии с приложениями к Проекту бюджета сельского поселения Селиярово.

В 2022 году объем средств на реализацию программ составит 37 189,9 тыс. рублей или 89,3 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составят – 4 436,1 тыс. рублей; в 2023 году – 37 191,3 тыс. рублей или 97,1 %, непрограммные расходы составят – 1 115,1 тыс. рублей; в 2024 году – 37 203,1 тыс. рублей или 97,1 %, непрограммные расходы составят – 1 104,2 тыс. рублей.

Анализ формирования бюджета сельского поселения в программном формате произведен с учетом Бюджетного кодекса РФ, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения паспортов муниципальных программ.

Муниципальные программы охватили большую часть деятельности муниципального образования по реализации вопросов местного значения и переданных полномочий. В плановом периоде отмечается отрицательная тенденция к программному бюджету.

В ходе сопоставления Проекта решения с содержанием паспортов муниципальных программ установлены разночтения по муниципальным программам: «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в сельском поселении Селиярово на 2019-2024 годы»:

- паспортом муниципальной программы предусмотрен объем финансирования в размере:

на 2022 год – 198,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 68,0 тыс. рублей; бюджет поселения – 62,0 тыс. рублей; бюджет поселения софинансирование – 68,0 тыс. рублей);

на 2023 год – 200,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 68,0 тыс. рублей; бюджет поселения – 64,0 тыс. рублей; бюджет поселения софинансирование – 68,0 тыс. рублей);

на 2024 год – 200,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 68,0 тыс. рублей; бюджет поселения – 64,0 тыс. рублей; бюджет поселения софинансирование – 68,0 тыс. рублей).

При этом, в приложениях к Проекту бюджета, бюджетные ассигнования учтены по двум программам, а именно:

«Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в сельском поселении Селиярово на 2019-2024 годы» на 2022 год – 62,0 тыс. рублей; на 2023 год – 64,0 тыс. рублей; на 2024 год – 64,0 тыс. рублей;

«Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы» на 2022 год – 136,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 68,0 тыс. рублей; бюджет сельского поселения – 68,0 тыс. рублей); на 2023 год – 136,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 68,0 тыс. рублей; бюджет сельского поселения – 68,0 тыс. рублей); на 2024 год – 136,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 68,0 тыс. рублей; бюджет сельского поселения – 68,0 тыс. рублей).

В пояснительной записке отсутствует информация о несоответствии прогнозируемых сумм на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Контрольно-счетная палата отмечает, в приложениях к Проекту бюджета сельского поселения Селиярово наименования муниципальных программ не соответствуют наименованиям, утвержденным правовыми актами администрации сельского поселения Селиярово. Наименования и сроки реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района также не соответствуют наименованиям и срокам, утвержденным правовыми актами администрации Ханты-Мансийского района.

Структура расходов бюджета сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2021 год оценка** | | **2022 год** | | **2023 год** | | **2024 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 11 425,3 | 19,4 | 11 552,4 | 27,8 | 11 497,1 | 30,0 | 11 401,9 | 29,8 |
| Национальная оборона | 245,4 | 0,4 | 246,9 | 0,6 | 255,2 | 0,7 | 264,2 | 0,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 421,0 | 0,7 | 490,2 | 1,2 | 492,2 | 1,3 | 492,2 | 1,3 |
| Национальная экономика | 14 873,1 | 25,2 | 1 889,2 | 4,5 | 1 971,9 | 5,1 | 1 952,0 | 5,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11 595,0 | 19,7 | 6 810,0 | 16,4 | 7 596,0 | 19,8 | 6 810,0 | 17,8 |
| Охрана окружающей среды | 1,6 | 0,003 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 58,8 | 0,1 | 39,0 | 0,1 | 39,0 | 0,1 | 39,0 | 0,1 |
| Культура и кинематография | 19 000,0 | 32,2 | 19 267,3 | 46,3 | 15 032,0 | 39,2 | 15 898,0 | 41,5 |
| Здравоохранение | 78,0 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 120,0 | 0,2 | 120,0 | 0,3 | 180,0 | 0,5 | 180,0 | 0,5 |
| Физическая культура и спорт | 1 100,0 | 1,9 | 1 211,0 | 2,9 | 1 243,0 | 3,2 | 1 270,0 | 3,3 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **58 918,2** | **100,0** | **41 626,0** | **100,0** | **38 306,4** | **100,0** | **38 307,3** | **100,0** |

Планируемые расходы 2022 года (41 626,0 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2021 года (58 918,2 тыс. рублей) на 29,3 % или 17 292,2 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2021 года по расходам (39 049,4 тыс. рублей) отмечается увеличение на 2 576,6 тыс. рублей или 6,6 %.

В 2022 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Культура и кинематография» – 19 267,3 тыс. рублей или 46,3 %, «Общегосударственные вопросы» – 11 552,4 тыс. рублей или 27,8 % и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 6 810,0 тыс. рублей или 16,4 %.

Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» – 1 889,2 тыс. рублей или 4,5 %, «Физическая культура и спорт» – 1 211,0 тыс. рублей или 2,9 %.

Не превышают 2,0 % от общего объема расходов «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 490,2 тыс. рублей или 1,2 %, «Национальная оборона» – 246,9 тыс. рублей или 0,6 %, «Социальная политика» – 120,0 тыс. рублей или 0,3 %, «Образование» – 39,0 тыс. рублей или 0,1 %.

Расходы по разделам «Здравоохранение» и «Охрана окружающей среды» на 2022 год не предусмотрены.

Расходы на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2022 годом (Таблица 8).

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие представленного проекта решения о бюджете сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в части объема межбюджетных трансфертов (20,2 тыс. рублей) **на осуществление внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год**, в связи с тем, что на момент формирования проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района соответствующие соглашения подписаны не были.

С учетом требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью исключения кассового разрыва, контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует расходы по подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Так же, экспертно-аналитическим мероприятием установлено отсутствие муниципального правового акта представительного органа сельского поселения, определяющего порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения Селиярово в бюджет Ханты-Мансийского района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденная решением Совета депутатов сельского поселения Селиярово от 30.10.2017 № 183, содержит ссылки на нормативные акты утратившие силу.

Контрольно-счетная палата, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ***настоятельно рекомендует*** разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения Селиярово, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. Методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения Селиярово в бюджет Ханты-Мансийского района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю привести в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение экспертизой представлена Методика планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утверждённая распоряжением администрации сельского поселения Селиярово от 06.12.2021 № 172-р «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Селиярово на очередной год и плановый период».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что данная методика утверждена после формирования Проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и носит формальный характер. В связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Селиярово на 2022 год, а также оценить обоснованность представленных объемов распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Во исполнение пункта 5 статьи 87 БК РФ, постановлением администрации сельского поселения Селиярово от 01.02.2008 № 4 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования администрации сельского поселения Селиярово (далее – Порядок ведения реестра расходных обязательств).

Реестр расходных обязательств поселения на 2022 год частично соответствует Приложению 2 постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района». *Бюджетные ассигнования, предусмотренные реестром расходных обязательств сельского поселения, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Проектом решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, что нарушает требования статьи 87 БК РФ и Порядка ведения реестра расходных обязательств.*

Контрольно-счетная палата отмечает, Порядком ведения реестра расходных обязательств установлено, что данные реестра расходных обязательств по состоянию на 1 мая текущего года являются основой для разработки проекта бюджета сельского поселения Селиярово на очередной финансовый год и плановый период (п.12); расходные обязательства не включённые в реестр расходных обязательств муниципального образования сельского поселения Селиярово, не подлежат учёту в составе бюджета действующих обязательств при разработке проекта  расходной части бюджета муниципального образования сельского поселения Селиярово на очередной финансовый год и плановый период (п.13); каждый вновь принятый нормативный правовой акт, а также заключенный договор и соглашение, предусматривающие возникновение расходного обязательства муниципального образования сельского поселения Селиярово подлежит обязательному включению в реестр расходных обязательств (п.15).

Контрольно-счетная палата рекомендует, после принятия решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год, с учетом требований Порядка ведения реестра расходных обязательств, внести уточнённые данные в реестр расходных обязательств на очередной финансовый год и  плановый период с учетом изменений (дополнений) состава расходных обязательств.

Раздел расходов 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год сформирован в размере 11 552,4 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год – 14 500,6 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 30.07.2021 № 423-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что пояснительная записка к Проекту решения о бюджете в части отражения расходов раздела «Общегосударственные вопросы» не соответствует приложениям к Проекту решения о бюджете сельского поселения Селиярово.

Дополнительно АСП Селиярово предоставлена «Расшифровка расходов по подразделам «0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», «0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2022 год:

подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» сформирован в объеме 1 800,0 тыс. рублей, в том числе: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 390,0 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 410,0 тыс. рублей;

подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» сформирован в объеме 8 792,2 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (денежное содержание ДМС) составляют 2 774,2 тыс. рублей, из них: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 854,2 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 550,0 тыс. рублей; КОСГУ 212 «Прочие выплаты» – 20,0 тыс. рублей; КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» (льготный проезд) – 165,0 тыс. рублей; КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» – 15,0 тыс. рублей; КОСГУ 267 «Социальные компенсации персоналу в натуральной форме» – 170,0 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (должности не отнесенные к ДМС) составляют 6 018,0 тыс. рублей, из них: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 4 303,0 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 1 360,0 тыс. рублей; КОСГУ 212 «Прочие выплаты» – 25,0 тыс. рублей; КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» (льготный проезд) – 150,0 тыс. рублей; КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» – 20,0 тыс. рублей; КОСГУ 267 «Социальные компенсации персоналу в натуральной форме» – 160,0 тыс. рублей;

- прочие мероприятия органов местного самоуправления составляют 890,0 тыс. рублей, из них: КОСГУ 221 «Услуги связи» – 20,0 тыс. рублей; КОСГУ 222 «Транспортные услуги» - 10,0 тыс. рублей; КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 150,0 тыс. рублей; КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» – 300,0 тыс. рублей; КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 370,0 тыс. рублей; КОСГУ 291 «Налоги, пошлины и сборы» – 65,0 тыс. рублей.

Представленный к проекту решения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) и лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2022 год сформирован в объеме 1 390,0 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 464,3 тыс. рублей;

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2022 год сформирован в объеме 1 854,2 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 915,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на оплату труда сформированы без учета ежегодной индексации, с 1 октября в 2022 году – 4 % и в 2023 году – 4 %, установленной «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений: на 2022 год в размере 20 478,3 тыс. рублей; на 2023 год – 16 275,0 тыс. рублей; на 2024 год – 17 168,0 тыс. рублей.

Дополнительно к рассмотрению Проекта бюджета предоставлена бюджетная смета муниципального казенного учреждения культуры «Сельский культурный комплекс с. Селиярово» (далее – МКУК «СКК с.Селиярово») на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные бюджетные назначения по смете соответствуют Проекту решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт».

Согласно расшифровке статей экономической квалификации расходов бюджета МКУК «СКК с.Селиярово», на 2022 год расходы представлены на общую сумму 20 478,3 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 10 243,0 тыс. рублей; начисления на выплаты по оплате труда – 3 066,8 тыс. рублей; прочие расходы по подразделу «Культура» – 6 998,5 тыс. рублей; прочие расходы по подразделу «Физическая культура» – 170,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Селиярово не предоставлен, на официальном сайте администрации сельского поселения Селиярово и в региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по состоянию на 10.12.2021) порядок также отсутствует.

При этом, предоставленная бюджетная смета полностью соответствует требованиям установленным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

В рамках экспертно-аналитического мероприятия представлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации сельского поселения Селиярово, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Селиярово от 09.11.2018 № 73 (с изменениями от 08.06.2021), который устанавливает требования к составлению, утверждению и ведению бюджетной сметы органа местного самоуправления - Администрации сельского поселения.

Стоим отметить, что данный Порядок содержит ссылку на приказ Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», который утратил силу с 13.12.2020.

Контрольно-счетная палата, рекомендует рассмотреть постановление администрации сельского поселения Селиярово от 09.11.2018 № 73 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации сельского поселения Селиярово» на предмет соответствия действующему законодательству.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия так же установлено, что количество основного творческого персонала (художественный руководитель, артист оркестра, руководитель кружка, хореограф, инструктор по физической культуре и спорту) муниципального казенного учреждения культуры «Сельский культурный комплекс с. Селиярово» составило – 5,25 штатных единиц (согласно штатному расписанию на 01.10.2021).

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» - Таблица 2 «Нормативы штатной численности работников сельских домов культуры (основного творческого персонала)» (далее – Приказ от 01.09.2011 № 906), при 256-ти участниках 14-ти клубных формирований сельского дома культуры (по данным статистической формы № 7-НК за 2020 год) минимальный норматив штатной численности основного творческого персонала составит – 2,48.

Необходимость корректировки нормативной численности требует обоснования и согласования с учредителями. Соответствующее обоснование и согласование администрации сельского поселения Селиярово, являющейся учредителем МКУК «СКК с.Селиярово» к рассмотрению не представлено. Следовательно, штатная численность указанного персонала сформирована с превышением рекомендованного норматива, в связи с чем, возникает риск неэффективного использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

1. **Выводы и предложения**

#### По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Селиярово «О бюджете сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Селиярово

1.1. Проект решения «О бюджете сельского поселения Селиярово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций.

2. Администрации сельского поселения Селиярово, в том числе финансовому отделу:

2.1. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.2. Обеспечить соблюдение требований, установленных решением Совета депутатов сельского поселения Селиярово от 21.12.2007 № 53 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Селиярово».

2.3. Актуализировать постановление администрации сельского поселения Селиярово от 09.07.2021 № 30 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период и порядка формирования итогов социально-экономического развития сельского поселения Селиярово» в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2.4. Обеспечить увязку показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Селиярово» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

2.5. Разработать и утвердить методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Селиярово, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

2.6. Положения о регулировании оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы, привести в соответствие с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.7. Обеспечить размещение нормативных актов в региональный регистр в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.8. Обеспечить соблюдение требований, установленных постановлением администрации сельского поселения Селиярово от 22.12.2020 № 48 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в сельском поселении Селиярово».

2.9. Рассмотреть вопрос о приведении постановления администрации сельского поселения Селиярово от 22.12.2020 № 48 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в сельском поселении Селиярово» в соответствие с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.10. Устранить, выявленные разночтения Проекта решения о бюджете в части расходов на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспортах муниципальных программ.

2.11. Скорректировать наименования муниципальных программ, отраженных в Проекте решения о бюджете, в соответствии с утвержденными правовыми актами Ханты-Мансийского района и сельского поселения Селиярово.

2.12. С целью исключения кассового разрыва, расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.13. Разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.14. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.15. При формировании бюджетных ассигнований применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.16. Продолжить в дальнейшем использование муниципальных программ в качестве основы бюджетного планирования.

2.17. Привести форму реестра расходных обязательств в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

2.18. Обеспечить внесение уточнённых данных в реестр расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период, с учетом требований постановления администрации сельского поселения Селиярово от 01.02.2008 № 4 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования администрации сельского поселения Селиярово».

2.19. Учесть ежегодную индексацию оплаты труда, с 01.10.2022 на 4 %, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

2.20. Внести изменения в постановление администрации сельского поселения Селиярово от 09.11.2018 № 73 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации сельского поселения Селиярово» в части устранения ссылок на правовые акты, утратившие силу.

2.21. Разработать и утвердить порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Селиярово .

2.22. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» обосновать превышение рекомендованного норматива штатной численности работников муниципального казенного учреждения культуры «Сельский культурный комплекс с. Селиярово» и обеспечить согласование превышения рекомендованной численности штатных единиц основного творческого персонала с учредителем.

2.23. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться приказами Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.24. Утвердить нормативный акт, регламентирующий порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения с приложением соответствующего решения представительного органа (Совета депутатов) в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ.

2.25. В срок до 01.02.2022 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения о бюджете.